



UNRISD
INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN DE LAS NACIONES
UNIDAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL



**CENTER for
ENVIRONMENTAL JUSTICE**
COLORADO STATE UNIVERSITY



CISPAC
Centro de Investigación Interuniversitario
das Paisaxes Atlánticas Culturais



SÍNTESIS DE POLÍTICAS

EL TRABAJO DE CUIDADOS EN LA TRANSICIÓN JUSTA

Proveer para las personas y el planeta



La Transición Justa (TJ) es un marco de políticas promovido por organizaciones laborales y de justicia ambiental para diseñar políticas de transición climática y ecológica desde la perspectiva de quienes son más afectados por las desigualdades sociales. El marco indica cómo compensar la pérdida de empleos debido a la eliminación gradual obligatoria de industrias con uso intensivo de carbono y otras industrias y, al mismo tiempo, responder a las necesidades más urgentes y vitales de la clase trabajadora mediante la creación de empleos decentes y estables en los sectores industriales y de energías limpias. Durante la última década, el concepto TJ se ha incorporado en la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), la Unión Europea (UE) y los procesos políticos de varios gobiernos.

Hasta ahora, las estrategias y políticas de TJ han prestado escasa atención a las dimensiones sociales y ambientales del trabajo de cuidados y a su importancia en la satisfacción de necesidades humanas básicas y en la protección del medio ambiente. Esta síntesis representa las experiencias, perspectivas y demandas de los sectores del cuidado doméstico y comunitario, la provisión alimentaria, la atención médica, el cuidado ambiental y la educación. Producido por una red de actores, este informe exige un cambio de enfoque en las estrategias de TJ hacia una nueva visión en la que el trabajo de cuidados, en sus múltiples formas, sea valorado y financiado adecuadamente. Basándonos en nuestra experiencia práctica y de investigación, afirmamos que las políticas de TJ deben reconocer adecuadamente a los y las trabajadoras del cuidado y su derecho a proteger a las personas y al planeta.

Dimensiones del trabajo de cuidados

Entendemos el trabajo de cuidados como el conjunto de actividades remuneradas y no remuneradas que producen y sostienen la vida humana y el medio ambiente. A menudo invisible y no reconocido como trabajo, el cuidado tiene lugar tanto en la esfera pública como en la privada, en entornos urbanos y rurales, en la tierra y en muchos sistemas terrestres donde las personas satisfacen sus necesidades de subsistencia.

Si bien el Estado es el principal responsable de garantizar cuidados adecuados, este peso suele recaer en las familias, las organizaciones sin fines de lucro y las empresas. La clase trabajadora, el campesinado y los pueblos indígenas realizan diferentes formas de trabajo de cuidado y subsistencia, tales como el cuidado del medio ambiente, a menudo combinándolos con trabajo remunerado. La mayor parte del trabajo de cuidados no remunerado a nivel mundial lo realizan mujeres, principalmente madres y niñas. Esta distribución desigual de los cuidados, así como la forma en la que las personas que cuidan son tratadas y el acceso a los cuidados están fuertemente condicionados por las desigualdades de género, clase, etnia, capacidad, estatus migratorio, y por las diferencias entre el Norte y el Sur globales. Estas disparidades sociales a menudo resultan en cargas insostenibles o en condiciones de trabajo que ponen en peligro la vida.

Recuadro 1. El trabajo de cuidados en tiempos de COVID-19

La pandemia de COVID-19 ha llamado la atención sobre las numerosas formas de trabajo de cuidados (remunerados y no remunerados) necesarias para (re)producir sociedades y ecosistemas, la mayoría de las cuales no se reconocen o están infravaloradas y socavadas. Las consecuencias de la pandemia en la salud son la última manifestación de una crisis global de reproducción relacionada con la falta de atención a los cuidados y con la degradación del medio ambiente. Las consecuencias de la pandemia se han visto agravadas por décadas de privatización de los servicios públicos de atención de salud y bienestar. La distribución de éstos ha seguido patrones de desigualdad social.

Una lección que se puede aprender de la pandemia de COVID-19 es que un modelo económico más sostenible debe centrarse en los cuidados para satisfacer las necesidades tanto de las personas como de la naturaleza no humana.

La red TJC

La iniciativa Transición Justa y Cuidados (TJC) es una red internacional de activistas y académicos con un interés compartido en resaltar la relevancia del trabajo de cuidados

en la política de TJ escuchando las voces de las personas cuidadoras y sus perspectivas sobre el cambio climático y ambiental y sobre los problemas sociales y necesidades de la comunidad. La red involucra a representantes sindicales, organizaciones de mujeres, activistas por la justicia ambiental y climática y actores de la economía comunitaria involucrados con cuidados domésticos y comunitarios, aprovisionamiento de alimentos de subsistencia, atención a la salud, cuidado del medio ambiente y educación. La red también incluye investigadores de ciencias sociales y estudios de sostenibilidad.

Recuadro 2. Metodología de la TJC

Esta síntesis elabora una serie de cinco conversaciones en línea desarrolladas entre junio de 2021 y junio de 2023 donde exploramos cómo la TJ podría incluir a las trabajadoras de los cuidados. Cada seminario web se centró en un sector diferente (cuidados domésticos y comunitarios, suministro de alimentos de subsistencia, atención médica, cuidado ambiental y educación) y contó con hasta cuatro representantes de trabajos de cuidados que fueron invitados a responder preguntas sobre sus experiencias de la crisis de COVID-19, la crisis ecológica/climática, y su perspectiva sobre las políticas gubernamentales y sindicales. Las actas se compartieron con un comité científico internacional de académicos especializados en cada uno de los cinco sectores de cuidados y que fueron convocados para discutir los hallazgos en base a sus conocimientos.

Recomendaciones para una transición justa centrada en los cuidados

Exigimos que la estrategia TJ incluya las siguientes recomendaciones en las políticas públicas a nivel gubernamental e intergubernamental:

- **Reconocer** no sólo **que el trabajo de cuidados en todas sus formas es clave para la supervivencia y bienestar individuales, sociales y ambientales**, sino también que éstos son apenas valorados y financiados. **Ampliar la conciencia social sobre el valor y la relevancia del trabajo de cuidados.**
- Hacer del cuidado un componente central de las estrategias y planeación de la TJ, **dedicándole a los cuidados una proporción adecuada de la financiación de la TJ, así como de la creación de empleo y de ingresos**, que incluya hogares, centros comunitarios, el suministro de alimentos, la conservación del medio ambiente, la atención sanitaria y la educación.
- **Apoyar a los y las que cuidan**, en particular a aquellos que no reciben remuneración o que trabajan de manera informal, garantizando que sus necesidades sean satisfechas a través de i) ingresos dignos; ii) seguridad social; iii) reconocimiento legal; iv) regularización de

personas migrantes; v) servicios accesibles y buenas condiciones de trabajo; y vi) mayores capacidades de realización de las y los cuidadores en su trabajo.

- Apoyar el derecho de todas las personas a recibir cuidados, ya sea en la niñez o en etapas posteriores de la vida, por enfermedad o discapacidad, y a tener voz acerca de los cuidados, de modo que se promuevan relaciones respetuosas y vidas independientes.
- **Crear oportunidades laborales atractivas de empleo público o generación de ingresos en todos los sectores del trabajo de cuidados**, otorgando a éstos una remuneración adecuada, estabilidad laboral y económica, seguridad en el trabajo, condiciones de trabajo dignas y respetuosas con los derechos laborales y representación y participación adecuadas en la toma de decisiones sociales y ambientales.
- **Restaurar, modernizar y adaptar las infraestructuras** de los trabajos de cuidado para hacerlas seguras, energéticamente eficientes, resilientes al cambio climático y sostenibles en el suministro de alimentos y la gestión de residuos.
- **Proporcionar acceso adecuado a servicios e infraestructuras de cuidados para todos**, combatiendo las desigualdades sociales y espaciales existentes y preparándose para el aumento de la necesidad de cuidados debido a eventos relacionados con el cambio climático y futuras epidemias.
- Desinvertir en industrias extractivas, industria militar y proyectos de alto impacto medioambiental y climático e **invertir en cuidados** ampliando significativamente el gasto público en empleo, seguridad social, servicios e infraestructura relacionados con los cuidados.

Cuidado doméstico y comunitario

- **Asegurar ingresos adecuados para las personas cuidadoras no remuneradas**, empezando por madres en zonas rurales y hogares de bajos ingresos, de modo que todas las necesidades de cuidados se satisfagan adecuadamente, la carga de cuidados se distribuya de manera más equitativa y las necesidades de las cuidadoras se satisfagan al mismo tiempo que se atienden las necesidades de los demás.
- **Otorgar plena igualdad de derechos a los y las trabajadoras domésticas** (por ejemplo, un contrato escrito, salario digno, estabilidad, seguridad social, seguridad ocupacional y protección contra la violencia, el abuso y las privaciones) y brindarles acceso a transporte adecuado, servicios de atención médica y educativos, cuidado infantil gratuito y servicios de cuidado de personas mayores.
- **Reconocer el activismo y las actividades de cuidado comunitario** desarrollados en espacios autogestionados y bienes comunes urbanos, incluso cuando resulten de la ocupación y restauración de infraestructuras abandonadas; reconocer el derecho al autocuidado de la comunidad, **apoyar y mejorar su capacidad para responder a necesidades insatisfechas** y brindar bienestar social y revitalización cultural en áreas marginadas.

Provisión de alimentos para la subsistencia

- Reconocer la agricultura natural/agroecología y la seguridad y soberanía alimentarias como componentes clave de la TJ, poniéndolas en valor y **revirtiendo el orden de las prioridades en políticas agrícolas** para favorecer al campesinado, a los pueblos indígenas y a la agricultura urbana antes que a intereses corporativos.
- Respetar, recuperar y apoyar los conocimientos, prácticas y técnicas agrícolas indígenas y colectivas.
- **Sostener la vida en las zonas rurales** garantizando el acceso a la tierra, proporcionando servicios públicos e infraestructuras de transporte sostenibles y garantizando ingresos dignos a los agricultores no industriales, pescadores y otros productores locales de alimentos.
- Otorgar **acceso a alimentos saludables** procedentes de la agricultura campesina e indígena a poblaciones urbanas de bajos ingresos.

Cuidado de la salud

- **Invertir en los determinantes sociales de la salud**, en particular el trabajo diario no remunerado de cuidados como condición prioritaria para la prosperidad (salud antes que riqueza); invertir recursos adecuados para combatir el acceso desigual a la atención médica; y garantizar el acceso a medicamentos apropiados y asequibles para todos.
- **Otorgar pleno acceso a atención primaria de calidad** en áreas rurales y de bajos ingresos y proporcionar seguimiento adecuado y servicios de atención médica domiciliaria para apoyar y aliviar la carga de la atención médica a nivel del hogar.
- Crear un número adecuado de **nuevos empleos de atención médica decentes, seguros y sindicalizados en hospitales y en atención domiciliaria y comunitaria**; invertir en la seguridad de las condiciones de trabajo en los hospitales, como una ventilación adecuada y suministros y dispositivos seguros y no tóxicos; y diseñar medidas específicas para abordar la doble carga de cuidados en trabajadores de la salud.
- **Invertir en una respuesta de emergencia adecuada** al probable aumento de las necesidades de cuidado y sanidad como consecuencia de desastres relacionados con el clima y epidemias; renovar la infraestructura de atención de salud y hacerla resiliente, eficiente desde el punto de vista energético y libre de sustancias tóxicas; invertir en medidas adecuadas de seguridad y protección para las y los trabajadores de la salud en casos de emergencia; e invertir recursos constantes para abordar el impacto desigual de los riesgos relacionados con el clima en países del Sur global.

Cuidado del medio ambiente

- Invertir en prevención anual de incendios forestales, deslizamientos de tierra y otros peligros ambientales, **otorgando a los bomberos empleos permanentes, seguros y con financiación adecuada**; eliminar las prácticas de contratación temporal/estacional en el cuidado del medio ambiente e incluir esta labor

como elemento clave de las políticas de TJ; otorgar a los cuidadores del medio ambiente representación adecuada y acceso a la toma de decisiones en políticas de protección ambiental.

- Abandonar los enfoques de conservación excluyentes y **recuperar y apoyar los enfoques comunitarios de prácticas agroforestales** y usos forestales sostenibles (por ejemplo, pastoreo y recolección de resinas y frutos) para prevenir el abandono rural, la acumulación de biomasa propensa a incendios y la degradación de las tierras; reconocer y apoyar a las organizaciones locales para el cuidado territorial y promover su inclusión activa en la gestión territorial; y crear oportunidades laborales para jóvenes rurales en servicios de cuidado ambiental.
- **Reconocer a las poblaciones indígenas y otras poblaciones tradicionales como guardianes de la naturaleza** e implementar medidas que les otorguen plenos derechos territoriales, toma de decisiones efectiva y financiamiento para el cuidado ambiental; proteger de la violencia a las y los defensores de la tierra y de los derechos humanos, impedir la extracción de sus conocimientos y servicios, y valorar su trabajo brindándoles igualdad de acceso a servicios y tecnologías y un ingreso digno.
- Abandonar los modelos de desarrollo extractivistas e **invertir en soberanía alimentaria y energética** a través de economías centradas en la comunidad, libres de combustibles fósiles y no explotadoras; invertir en **restauración ambiental comunitaria para la des-contaminación territorial** tras el daño causado por las infraestructuras de combustibles fósiles, que es la premisa necesaria para desarrollar economías regenerativas.

Educación

- **Reconocer y valorar a los y las educadoras como actores clave en la transición poscarbónico**, por ejemplo, en capacitación para empleos más verdes, educando a las comunidades sobre cómo pasar a economías bajas en emisiones, desarrollar acciones climáticas sistémicas y no individualistas y activar la conciencia social, la preparación y/o la movilización colectiva; y hacer de la educación una profesión más atractiva en términos de beneficios y resiliencia frente a amenazas climáticas.

- **Invertir en infraestructuras educativas adaptadas al cambio climático y energéticamente eficientes; revertir los planes de estudio escolares basados en una ética individualista y competitiva reemplazándolos por otros basados en una ética solidaria y centrada en el cuidado**; desarrollar una justicia ambiental y climática intergeneracional a través de planes de estudios descolonizados, atentos a la igualdad y los derechos humanos; invertir en la capacitación de educadores hacia objetivos de justicia climática; y hacer de la educación de calidad un bien público accesible a todos y no basado en la posición social.

Conclusión

La TJ debe consistir en **pasar de un sistema económico sin cuidados a uno lleno de cuidados**, ampliando los derechos humanos hacia la inclusión del derecho a un cuidado adecuado y a la seguridad frente a riesgos asociados con los cambios climáticos y ambientales en curso, y a un contexto saludable para las poblaciones de clase trabajadora, campesina e indígena. Esto requiere una articulación y asignación justa de roles, responsabilidades y medios para el trabajo de cuidados, pero también reconocer y rectificar la deuda ecológica y climática que el Norte global tiene con el Sur global.

Este cambio es incompatible con las políticas neoliberales y requiere un paso decisivo lejos del sistema y la cultura capitalistas. **Anteponer el cuidado a las ganancias** es imperativo para lograr los objetivos anteriores en todos los sectores del trabajo de cuidados, y es la única manera de lograr una TJ centrada en los cuidados. Los recursos para este cambio deberían recaudarse reorientando la financiación pública de los combustibles fósiles, los monocultivos, la guerra y los megaproyectos de alto impacto e introduciendo políticas fiscales y monetarias progresivas y la abolición de los paraísos fiscales.

Los gobiernos deben desempeñar un papel clave en este cambio, esto es, proporcionar una financiación adecuada y **crear el espacio para la representación y participación política sustantivas de las y los trabajadores del cuidado en el diseño de políticas de TJ**.

Agradecimientos

Este documento fue producido por el equipo coordinador de la red TJC (Stefania Barca, Rocío Hiraldo, Dunja Krause y Dimitris Stevis) basado en las perspectivas expresadas por los miembros de la red TJC: Baba Aye, Public Services International, Bélgica; Susana Barria, Public Services International, Colombia; Mark Bergfeld, UNI Care Europe, Bélgica; Natalia Cassau de la Vega, FIRET Bomberos Forestales, España; Eunice Chepkemai, Ogik Peoples' Development Program, Kenia; Jennyfer Cooper, National Education Union, Reino Unido; Maia Epstein, Asociación Profesionales Servicios Sociales, Argentina; Maria Ferreiro Santos, Sindicato Labrego Galego, España; Estefany Grajales, Fundación Comunidades Unidas de Colombia; Selma James y Nina López, Global Women's Strike, Reino Unido; Edel Moraes, Secretária Nacional de Povos e Comunidades Tradicionais e Desenvolvimento Rural Sustentável, Ministério do Meio Ambiente e Mudanças do Clima, Brasil; Leddy Mozombite, Federación Nacional de Trabajadoras y Trabajadores del Hogar y Global Women's Strike, Perú; Camilo Santana, Movimento Trabalhadores Sem Terra, Brasil; Roberto Sciarelli, Rete Beni Comuni, Italia; Alanah Torralba, Education International, España; Sandra Trafila, Asociación Nacional Mujeres Rurales e Indígenas, Chile; y Todd Vachon, Rutgers University, American Federation of Teachers, Estados Unidos.